

贸易可持续性影响评估

中欧伙伴关系与合作协定磋商



全球分析报告

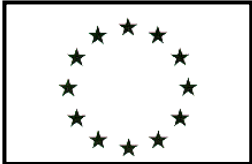
欢迎来函提供您的建议及意见，以帮助我们完善此报告草案。

欲了解更多信息，请浏览：<http://www.euchina-sia.com>

反馈意见请发送至：feedback@euchina-sia.com

2008年2月





欧洲委员会贸易总司
出资项目

内容概要	3
第一部分：中欧磋商进程	6
第二部分：经济背景	9
第三部分：社会背景	10
第四部分：环境背景	11
第五部分：伙伴关系与合作协定中的首要问题	12

此报告的目的在于分析伙伴关系与合作协定中与贸易有关的协商进行时的背景，并明确一套早先的选择标准和被选行业，以及磋商过程中有可能最先出现的具体可持续性问题。

该全球分析报告是以利益相关者为核心的系列报告中的第一份。这套系列报告对进行中的中欧新伙伴关系与合作协定磋商的贸易可持续性影响进行评估。与中国之间不断增长的贸易与投资给经济发展带来了机遇与挑战，贸易总司¹在最近的研究中已经搜集了与此相关的大量文件。但此次贸易可持续性影响评估的研究对象是伙伴关系与合作协定条件下进一步贸易自由化对经济产生的影响，此次评估将分析范围扩大到可能对社会和环境产生的影响。在后面的阶段里，该贸易可持续性影响评估被授权为这些影响提供缓解压力与改善情况的措施。此报告的目的在于阐明伙伴关系与合作协定中与贸易有关的协商进行时的基本背景，并明确一套早先的选择标准和被选行业，以及磋商过程中有可能最先出现的具体可持续性问题。

中国的崛起将使21世纪的全球化更加丰富多彩。中国快速增长的经济大大增强了中国的国际竞争力，这从世界各国与中国签订新的贸易协定中可见一斑。中国融入世界贸易体系所带来的巨大社会变化继续影响着国际环境。这将使中欧贸易可持续性影响评估不同于迄今为止其他贸易可持续性影响评估。贸易自由化的影响要求同样重视对欧洲与中国的分析，也要求重视高附加值行业与朝阳产业²。中欧伙伴关系与合作协定磋商的启动反映了双方拓宽与加深关系的强烈意愿。虽然中欧间的双边贸易与投资带来了巨大的机遇，但伙伴关系中的挑战也已开始显现。

此全球分析报告中确定的早期可持续性问题

虽然中欧间的贸易对话很有建设性，双方在欧盟对中国的贸易逆差上达成了一致意见，双方认为到2007年底，欧盟对中国的贸易逆差会增至1700亿欧元，而这样大的逆差对于中欧贸易的可持续性发展是不利的。

虽然中国经济保持着举世瞩目的高增长率，但经济的不平衡仍然存在。经济对出口与投资增长驱动的依赖依然大于对国内消费的依赖。对在国内市场上没有出路的产品过度投资已经造成中国产品的进口热潮以及中国产品在海外市场的倾销。这是中国与一些贸易伙伴的贸易摩擦增多的主要原因。虽然中欧间的贸易对话很有建设性，双方在欧盟对中国的贸易逆差上达成了一致意见，双方认为到2007年底，欧盟对中国的贸易逆差会增至1700亿欧元，而这样大的逆差对于中欧贸易的可持续性发展是不利的。

中欧贸易关系的加深将欧洲利益相关者长久以来担忧摆到了明处，他们担心社会标准和劳动力标准在一项新的贸易协定下难以继续发挥效用……

制约目前增长模式的障碍来自中国当前普遍存在的**社会挑战**，即每年为约2000万进入劳务市场的新求职者提供工作。虽然有缓慢的变化，富余的劳动力仍是工资与劳动标准下降的传统原因。经济改革所带来的巨大风险在短时间内就可能使发展停滞并导致更加严重的地方就业压力，面对这样的情况，不断创造就业机会一直是中国政府的首要任务。中欧贸易关系的加深将欧洲利益相关者长久以来的担忧摆到了明处，他们担心社会标准和劳动力标准在一项新的贸易协定下难以继续发挥效用。自2004年和2007年东扩以来，**欧洲自身的地区差异**已经成为欧盟政策制定者的一个主要考虑因素。而在中国经济的崛起下，欧洲最先进经济体先前拥有的相对优势已经不复存在。其他的成员国，尤其是南欧与中欧的成员国的处境更为糟糕，也面临被廉价的中国进口商品夺去国内就业机会的更大风险。

在严重的环境挑战中，中国以发展经济为优先的代价日渐明显。有数据显示，中国13亿人口中大约有一分之二居住在空气受污染的地区，大约7

¹参见例如贸易总司（2006）“全球欧洲：中欧贸易和投资竞争与伙伴关系”和贸易总司（2007）2006-2010年中欧贸易与投资关系中的未来机遇与挑战。可于<http://ec.europa.eu/trade>获得。

²之前的贸易可持续性影响评估均侧重于比中国发达程度更低（或竞争力更差）的贸易伙伴。因此这些贸易可持续性影响评估主要集中于一份贸易协定对协定贸易伙伴的影响。也就是说在此前的贸易可持续性影响评估侧重的相对传统的行业，例如农业、纺织业、渔业和汽车制造业，本中欧可持续性影响评估将主要着眼于高附加值行业和朝阳产业，如机械行业、银行服务业和环保商品与服务行业。欲了解最近进行的贸易可持续性影响评估中的其他案例，参见<http://www.sia-trade.org/>或<http://www.sia-acp.org/>。

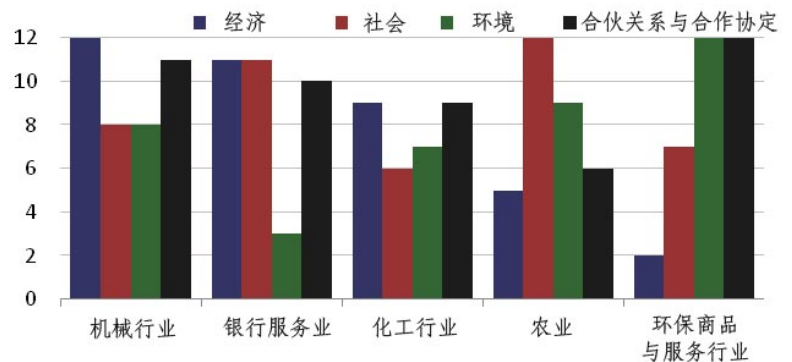
亿中国人口无法使用符合最低纯净标准的饮用水。中国的环境污染也对整个世界造成了影响，中国正在成为导致全球变暖的最大责任国之一，而中国受污染河流的河水排往其邻国。欧洲的公民社会团体正担心中国进一步融入世界经济对环境造成的影响。这些担忧集中于中国工业和不断增长的自然资源消耗造成的高度污染。

除了欧洲内部的担忧外，中国国内也正在就进一步改革开放的益处展开辩论。一些政策制定者警告说，中国为了确保履行加入世贸组织所必需的义务，大刀阔斧的进行了一系列改革，而这有可能导致“**改革疲劳症**”的出现。除此之外，中国的政策制定者指出，他们正在利用更多的国内政策措施来解决国际问题以及日渐增多的由社会和环境挑战带来国内问题。

尽管存在着诸多挑战，该伙伴关系与合作协定的大范围还是为贸易政策目标与更为广阔的合作目的相结合提供了**难得的机会**。合作目的从能源利用效率、生物多样性与自然资源保护到中国的社会基础设施与机制成形过程中的一系列社会问题。欧盟与中国在环境和能源利用效率方面似乎存在着非同寻常的合作空间。中国已经采用了很多从欧盟引进的环境标准。欧洲与中国的双边技术合作有望在不久的将来进一步扩展。欧洲的环保商品与技术供应商以“绿色竞争力”为优势，已经在中国市场上站稳了脚跟。在京都议定书的清洁发展机制之下，环保技术的贸易量也有望进一步增加。

全球分析报告提议的行业案例研究

该全球分析报告建议，在预期可持续性后果方面被认为尤其代表性的贸易可持续性影响评估进程中对五个行业进行更为深入的分析。这些行业为机械行业（包括发电机械行业）、银行服务业（包括保险业）、化工行业（包括制药业）、农产品行业（包括加工食品业）以及环保商品与服务行业。选择这些行业是建立在对十二个行业³的相关性进行相对评估的一套“均衡可持续性记分卡”之上。五个被选行业的得分显示在下面的图表中。图表表现出了机械行业在经济方面相对高的重要性，而农产品行业的社会重要性更为突出。环保商品与服务行业的优势在于与环境相关的相对高度重要性，同时还在于该行业在伙伴关系与合作协定磋商框架下有大范围合作的可能性。



注：“经济”标签表示行业在中欧贸易与投资往来中的相对重要性。“社会”和“环境”标签表示行业对社会/环境产生的影响。“伙伴关系与合作协定”标签表示行业受未来伙伴关系与合作协定中贸易措施的影响程度。

该报告得出的结果将在布鲁塞尔举行的一次公民社会对话会议上被呈现给利益相关者以供讨论。布鲁塞尔会议后还会在北京举行一场研讨会。这些利益相关者的讨论将为如何最好地进行中欧可持续性影响评估提供更深层

尽管有这些问题存在，伙伴关系与合作协定为贸易政策目标与在环境与社会问题上更为广阔的合作目的相结合提供了难得的机会。

该全球分析报告建议在贸易可持续性影响评估进程中提出五个行业进行更为深入的分析：

1. 机械行业
2. 银行服务业
3. 化工行业
4. 农产品行业
5. 环保商品与服务行业

在贸易可持续性影响评估的各个阶段都将与利益相关者进行积极的对话。

³ 技术附录 I 中包含完整的行业选择理由与方法论。
中欧伙伴关系与合作协定磋商的贸易可持续性影响评估——全球分析报告

次的意见，也会为指出重点部分以进行深入研究提供机会。即将进行的项目包括：

- 一份**中期研究**，更为详细地对全球分析报告中的可持续性问题进行研究，其中的具体行业案例研究包括详细的数量建模。
- 一份**最终报告**，包含政策建议，包括如何缓解和提升伙伴关系与合作协定预期影响的措施。

第一部分：中欧磋商进程

伙伴关系与合作协定

2007年6月12日，第二十二届欧共体——中国联合委员会于布鲁塞尔召开，会上就修正1985年协定的职权范围达成了一致意见，并宣布实质性的磋商正式开始。

伙伴关系与合作协定受到了最高政治层的支持，协定所包含的内容丰富，目标远大，并将继续采纳之前中欧峰会上提出的建议和承诺。

1985年签订的中欧贸易与经济合作协定为当今的中欧关系建立提供了法律框架。从那时起，中欧关系就沿着单独、小规模的合作框架协议与特定的政策区域对话发展。中欧贸易与经济合作协定以及双方后来签订的协定都不能继续反映他们目前关系的广度、深度与整体性质，因此2006年在赫尔辛基举行的中欧峰会上宣布，关于中欧新框架协定的磋商将于2007年初启动。2007年6月12日，第二十二届欧共体——中国联合委员会于布鲁塞尔召开，会上就修正1985年协定的职权范围达成了一致意见，并宣布实质性的磋商⁴正式开始。双方将在2007年11月28日于北京举行的中欧峰会上重新开始正式磋商。

框架协定的磋商目的是要达成一项旨在全面均衡的伙伴关系与合作协定，协定要涵盖政治问题、经济问题与合作问题，并且包括对1985年中欧贸易经济合作协定的修正更新。伙伴关系与合作协定受到了最高政治层的支持，协定所包含的内容丰富，目标远大，并将继续采纳之前中欧峰会上提出的建议和承诺。新的伙伴关系与合作协定将涵盖中欧关系中的所有部分，提供一套全面的管理框架。未来的伙伴关系与合作协定有望为更高层次的合作打下基础，这些合作包括执行环保、社会、劳动力与安全标准并可能对其进行改良。协定还将本着推进各行业内合作的目的，据正在进行的20项行业对话情况召开全对话，这20项行业对话包括双边和多边论坛上有关经济事务与金融事务的对话。对于这些现有的行业协定，伙伴关系与合作协定将对其进行补充，而非完全加以替代。

总之，伙伴关系与合作协定的磋商是建立在遵守善治、法治、有效多边主义、反腐败和提高透明度等原则的基础之上。同样，伙伴关系与合作协定也将包含有关人权的一项标准条款。伙伴关系与合作协定将促进合作，为气候变化之类的全球问题找到全球性对策，这样的合作当然包括通过刺激能有利用效率和推广可再生能源而进行的能源合作。教育、文化与科学领域中也将进行更多的合作。据预测，协会、学生、学者、商会、非政府组织以及其他合作领域内的基层对等交流也将越来越频繁。

⁴ 有关中欧伙伴关系与合作协定磋商与贸易可持续性影响评估的更多信息和更新情况可以在<http://www.euchina-sia.com>找到。
中欧伙伴关系与合作协定磋商的贸易可持续性影响评估——全球分析报告

伙伴关系与合作协定的核心是确保达成一份可持续性贸易协议，协议包括保证环境或社会标准不被削减的承诺。

贸易可持续性影响评估为中欧双方的主要利益相关者直接参与伙伴关系与合作协定的磋商提供机会，询问他们最关切的问题。

伙伴关系与合作协定磋商下的贸易条款

伙伴关系与合作协定的一个重要组成部分将通过消除市场准入障碍，从而促进贸易和投资往来，进一步推进贸易自由化的进程。但伙伴关系与合作协定并不是一份优惠协定，因此关税问题也在讨论范围之内。伙伴关系与合作协定磋商将在世贸组织的规则与义务框架之下进行，并将包含例如知识产权保护、自然资源贸易、资金流动自由化、投资、非关税贸易壁垒以及商品与服务竞争等方面的重要条款。伙伴关系与合作协定的核心是达成可持续性贸易协定意向，包括一项旨在确保人为吸引投资或促进贸易的情况下不削减环保或社会标准的承诺。另外，可能对第三国合作者，尤其是对最不发达国家产生的影响也将被考虑在内。伙伴关系与合作协定的大范围为贸易政策目标与更广泛的合作目的相融合提供了难得的机会，这些合作目的包括可持续性、能源利用效率、社会问题和生物多样性与自然资源保护等领域。

贸易可持续性影响评估：开展对话的机会

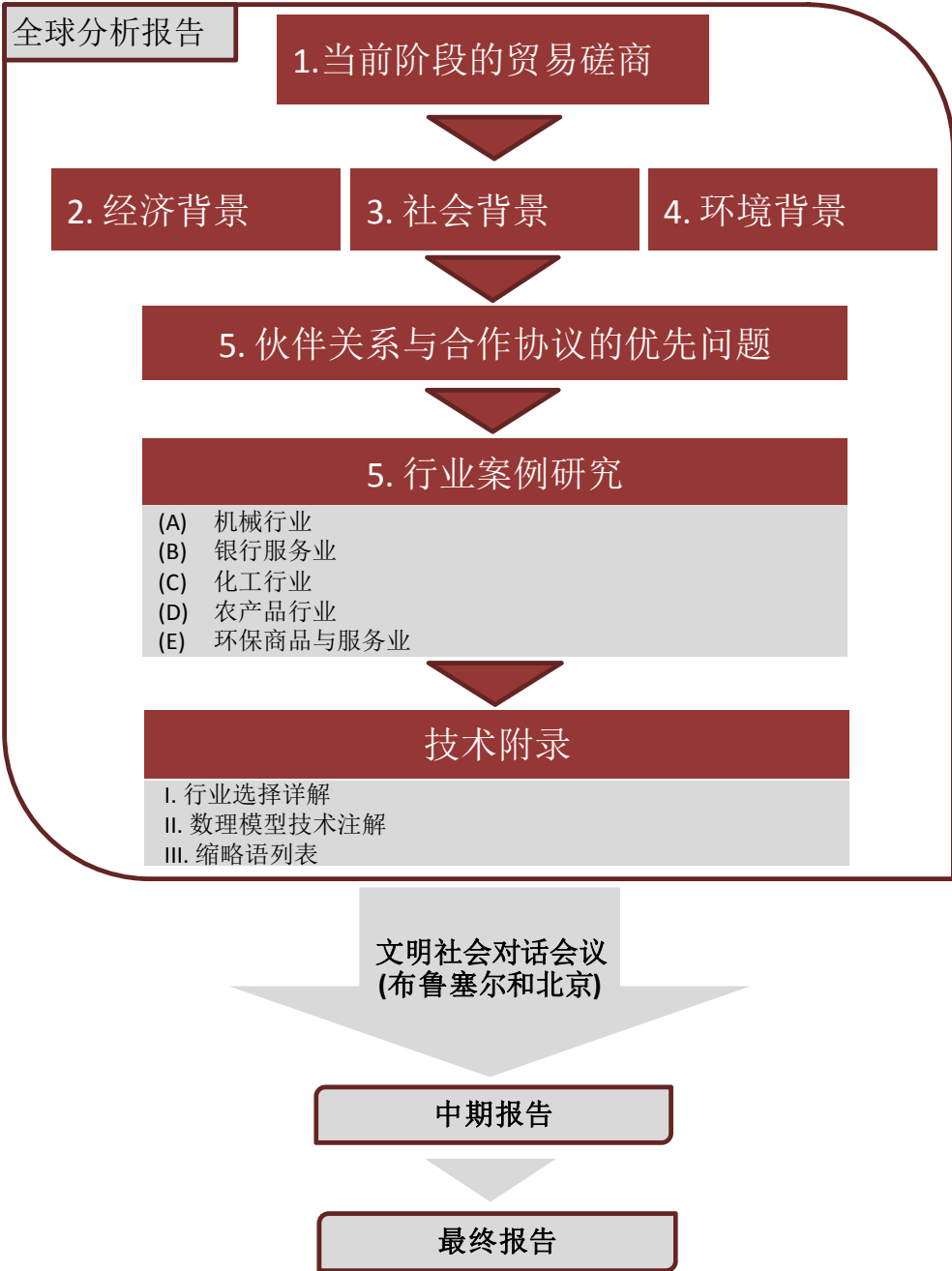
中欧贸易可持续性影响评估的对象为伙伴关系与合作协定中贸易自由化条款对经济、社会和环境造成的影响。可持续性影响评估使得中欧双方的主要利益相关者有机会参与到对重要的可持续性问题的讨论中，从而使他们能为伙伴关系与合作协定的磋商提供意见。这样的贡献将确保磋商集中于相关性最高的领域。这一过程还将在阐明可能减小贸易自由化带来的负面影响，增大其积极影响的政策措施中起重要作用。

全球分析报告的组织构成

该全球分析报告是以利益相关者为核心的系列报告中的第一份。这套系列报告对进行中的中欧新合作关系与合作协定磋商的贸易可持续性影响进行评估。该全球分析报告阐明了伙伴关系与合作协定协商的基本背景，并且明确很可能最先受伙伴关系与合作关系影响的行业。**第二部分**第四节一开篇就对理解中国经济、环境与社会背景的最重要指标进行了概述，并且在适用的地方将这些指标与欧洲的背景进行了对比。这些部分将中国指标作为分析的出发点，这是由于欧洲的利益相关者理应对更易获得的欧洲指标更为熟悉⁵。**第五部分**着眼于目前中欧贸易关系的背景，对很可能在伙伴关系与合作协定中讨论到的主要问题进行研究。在此分析基础上，目前的贸易可持续性影响评估提出了三个可能出现的结果。**第六部分**对目前的贸易可持续性影响评估提议做深入分析的行业进行探索性的案例研究。这些行业包括（A）机械行业，（B）银行服务业，（C）化工行业，（D）农产品行业，以及（E）环保商品与服务行业。

一份详细的技术附录附在该报告的主体部分之后。**技术附录 I 详细解释对行业的选择标准。**技术附录 II 中包括为进行此次贸易可持续性影响评估而建立的贸易模型的一份技术注释，还进一步解释建模的技术情况。**技术附录 III**是一份报告中用到的缩写清单。

⁵ 主要来源包括，欧洲统计局<http://ec.europa.eu/eurostat>，欧洲环境协会<http://www.eea.europa.eu/>，欧盟出口服务台 <http://export-help.cec.eu.int/>，欧洲央行 <http://www.ecb.int/>，经济合作与发展组织 <http://www.oecd.org/>。
中欧伙伴关系与合作协定磋商的贸易可持续性影响评估——全球分析报告



第二部分

经济背景

摘要

从某种标准来看，中国是世界上仅次于美国的第二大经济体，但将联合起来的欧盟作为统一经济体的话，那么，欧盟的经济规模就超过了美国和中国。假设中的第一和第三大经济体之间签订的任何协议，都会产生超出双边贸易范围的影响。除了庞大的经济规模，中国与欧盟的经济形态其实是极为不同的。在过去的几年里，中国作为一个发展中国家，却保持着每年近两位数的经济增长速度；欧盟作为一个成熟的经济体，最近刚刚从低迷的经济增长中解脱出来。尽管中国的经济规模引人瞩目，但在其内部，却存在许多不平衡性，这些不平衡性正引发着国内外诸多的经济摩擦。

尽管中国的领导层宣称要放缓经济增长速度，推进可持续发展，但政策的实施效果不甚明显。房地产，钢铁等重点行业持续过热，银行业存在着巨额的（潜在）不良贷款，这些都为经济的健康发展埋下隐患。其中，最为严重的不平衡现象是对完全依赖投资的制造业的过度信赖。除非经济出口率持续增长，否则，这种过度的信赖会在许多行业引发问题。

中国的经济增长模式是以国内的资源消耗为代价的，这一点从中国服务业在经济总体中所占的比例就可以显现出来。对在国内市场上无任何出路的产品进行过度的投资，最终引发进口热潮，以及中国产品在国外市场的倾销。这些不平衡性是导致中国与其贸易伙伴产生越来越多贸易摩擦的重要原因。预计欧盟对中国的贸易逆差到 2007 年底会达到 1700 亿欧元，尽管中欧的贸易对话很具建设性，但双方都认为，这样大的贸易逆差对中欧的贸易的可持续性发展是不利的。为了解决贸易失衡的问题，双方已经成立了高层工作小组，工作小组会针对 2007 年 11 月 28 日举行的中欧峰会，发布最新的研究报告。国内社会普遍关注贸易领域的经济问题，如何解决这些问题仍然是个难题。

第三部分

社会背景

摘要

一个非常现实的问题摆在眼前：每年都有大约 **2000** 万新增劳动力涌入中国市场，这不仅威胁到中国经济的平衡发展，还成为了当前的经济发展模式的桎梏。当前的经济改革伴随着诸多巨大风险，在短期可能会对经济发展产生不良影响，也可能会引发巨大的就业压力。提供更多的就业机会，特别是在热点行业的就业机会，是中国政府的当务之急。

中国快速的经济增长已经引发了许多意义深远的社会影响。经济改革让上百万人受益，根据联合国人类发展指数，中国没有任何省或自治区被列入“人类发展程度过低”的黑名单。尽管中国已经取得了瞩目的成就，但中国经济的快速增长与整个人口的发展并不协调，相反，社会的不公平性还在恶化。目前最大的不公平存在于城镇人口（中国东部）与乡村人口（中国中西部）的之间。

中国城镇人口的人均收入是乡村人口的三倍——这种差异大概是亚洲其他国家的两倍，而在整个世界来看，也是不多见的。另外，城镇人口的人均寿命比乡村人口长六年，因为城镇人口的饮用水，卫生，教育和医疗条件比都要优于乡村人口。像上海这样的大城市的人口发展水平与希腊基本相同，而贵州省的乡村地区的人口发展水平却只能与博茨瓦纳相提并论。

经过 **2004** 年和 **2007** 年的两次东扩，欧盟内部的分歧已经成为了当前决策者必须要考虑的问题。**2007** 年欧盟成员国内的人均收入为 **24,600** 欧元，但是如罗马尼亚和保加利亚的新加入欧盟的成员，它们的年人均收入还不到欧盟平均水平的一半，仅为 **9,700** 欧元和 **9,400** 欧元。同时，欧洲的经济发达国家的比较优势尚能应对中国经济的崛起，而其他的成员国，比如南部和中部的欧洲国家，就显得无可适从了。来自中国的低成本进口品使这些国家的就业形势更加严峻。

(单位为现价国际美元)

第四部分

环境背景

摘要

中国的环境恶化可以追溯到几千年前。但迅猛的经济增长构成对自然资源前所未有的需求却只是最近的历史。环境污染对经济和公共健康造成的损害也在增加。有数据显示，中国 13 亿人口中大约有三分之一居住在空气受污染的地区，约有 7 亿中国人无法获得符合最低纯净标准的饮用水。

中央政府已经日渐清楚地认识到问题的存在，并且颁布了许多政策法规以控制不断恶化的情况。国家环保局于 1998 年正式升级为部级单位，越来越多有关环保的法律也陆续出台。法律的执行面已经扩大，但仍然存在着问题。

并非中央政府的所有环保倡议都得到了当地政府的全力采纳。许多地方当局仍然把经济增长和提供就业机会放在首要位置。同时，水和能源之类的主要商品低价政策意味着生产与消费模式依然存在着浪费。虽然中国是世界上最缺水的国家之一，但低廉的价格则意味着使用水的过程中存在着浪费。中国由于水污染而造成的缺水情况日趋严重。中国仍然保持着对煤炭的巨大依赖，能源强度几乎为欧盟 25 国的 4 倍，这样的状况意味着有害气体的排放将继续增加。中国的环境问题在全世界都造成了影响。中国即将成为世界上导致全球变暖的最大责任国之一，而中国河流中受到污染的河水则流往邻国。中国是世界上生物多样性最丰富的 12 个国家之一，但同时也是全球拥有最多数量濒危物种的国家之一。

欧盟与中国在环境与能源利用效率方面有着巨大的合作空间。中国已经采用了很多从欧盟引进的环境标准。欧洲与中国的双边技术合作有望在不久的将来进一步扩展。欧洲的环保商品与技术供应商已经在中国市场上站稳了脚跟。在京都议定书的清洁发展机制之下，环保技术的贸易量也有望进一步增加。随着京都议定书清洁发展机制有望进一步深化，商业合作在将来也有可能继续扩大。

第五部分:伙伴关系与合作协定中的首要问题

表 3:欧盟中国行业对话

1. 农业对话
2. 文明
3. 竞争政策
4. 消费者产品安全
5. 海关合作
6. 教育和文化
7. 就业和社会事务
8. 能源—包含核能源
9. 环境
10. 食品安全—医疗和植物检疫事务
11. 全球卫星导航服务
12. 信息社会
13. 知识产权
14. 宏观经济政策和金融市场规范
15. 海运
16. 地区政策
17. 规范和工业政策
18. 科学技术
19. 航天合作
20. 贸易政策对话
21. 纺织品贸易对话
22. 运输（广义）

来源: 欧盟对外关系总司(2007)

针对欧盟—中国关系的行业对话已进行了20多次, 从中反映出了当前增强的欧盟—中国关系。表3表明了对话的领域极为广泛, 涉及了经济、环境、社会、科学、教育和文化合作领域。尽管伙伴关系与合作协定是对已存在的行业协定的补充而不是替代, 许多对话政策都会根据伙伴关系与合作协定作出相关调整。当前进行的对话, 从食品安全到竞争政策, 其中有一半将会受到伙伴关系与合作协定中有关贸易部分的影响。本报告第二部分已经提到, 欧盟与中国的经济关系发展迅速, 近年来, 双边贸易更是以每年超过20%的速度增长。随着欧盟的2004年东扩, 欧盟—中国的贸易关系已经成为世界最大的贸易关系。对新的伙伴关系与合作协定的商讨, 将会涉及1985年的《贸易与经济合作协定》, 这反映了双方要深化双边关系的意愿。许多研究显示, 深化双边贸易关系将会带来巨大的利益, 还会进一步增强双边经济的互补性⁶。双边经济关系的增强能为双方带来许多机会, 但同时也会出现一些新的挑战。

双方近几年面临的挑战已经成为了欧盟—中国贸易关系中的主要问题。其中, 最明显的一项挑战就是中国对欧盟越来越大的贸易顺差。现在, 许多欧洲国家的贸易代表越来越觉得, 解除进入中国市场障碍的工作进行太过缓慢。许多针对外国公司的政策使外国公司处于不利的地位, 比如, 定点公众采购、国家批准的对未授权的外国知识产权的公共使用、限制投资规则、当地含量要求、复杂的技术标准、补贴和其他有利于中国公司的经济政策。欧盟贸易署最近的研究表明, 如今, 对欧盟出口国的非关税贸易壁垒超过了214亿欧元⁷。

但是, 双边交流的开放性以及建设性仍然让人欣喜。中美贸易关系更具对抗性, 单边贸易行为更具侵略性⁸, 与之相比, 欧盟与中国的贸易谈判中合作的氛围更为浓烈。从某种程度上说, 这是因为, 欧盟对中国的贸易逆差与美国对中国的贸易逆差相比⁹要小许多。

除了经济层面的问题, 欧盟与中国贸易关系的深化也引起了人们的担心, 人们担心新的贸易协议将会对社会标准带来影响。与持续降低的劳动力标准¹⁰和恶化的性别差异利益相关的人更关注这一问题。¹¹ 对于中国工人的权利问题, 人们尤其关心, 工人的收入过低, 工业事故时常发生, 产品安全备受挑战, 这些问题的产生是由于健康和方面相关的规定不足。¹² 另外, 欧洲公民社会团体认为中国如今的经济成就是依靠大量消耗资源而取得的, 依靠这种经济增长方式融入世界经济圈会对环境造成巨大的影响。¹³ 中国工业的高污染以及对自然资源, 特别是煤炭、石油、热带雨林的木材等不可再生资源的高消耗让人们忧心忡忡。¹⁴

⁶ 2007年欧盟贸易署关于欧盟—中国2006—2010年贸易与投资关系的机会与挑战的研究报告

⁷ 同上

⁸ 美国两所议会委员会已经立法通过了美国财政部旨在对中国在人民币升值问题上施压的新方案。一项更有力的议案正在美国国会中接受辩论, 该项议案的目的是使美国的公司面对人民币兑换美国过低的汇率时不完全处于下风。

⁹ 欧盟经济及金融事务总司的资料显示, 欧元区的贸易处于顺差状态(159亿美元), 但欧盟27国作为一个整体却处于逆差状态, 主要是由于英国的贸易逆差(总逆差1558亿美元)远大于美国(总逆差8234亿美元)。而当前欧盟的贸易逆差与美国的贸易逆差相比, 形势还是比较乐观的。

¹⁰ 可查阅欧洲工会联盟对欧盟委员会的咨询, 见: http://www.etuc.org/IMG/pdf/China_Consultation_150606rev.pdf

¹¹ 公平与不公平竞争的广泛联系(2007): 欧盟与中国的贸易竞赛及其含义, 见: <http://www.igtn.org/pdfs/EU-China07.pdf>

¹² 根据中国数据统计, 仅在2006年, 工伤人数达到了70万, 其中大部分是农民工。

¹³ 世界自然基金会资料(2007年)重新审度中国的对外投资狂潮, 见http://assets.panda.org/downloads/wwf_re_think_chinese_outward_investment.pdf

¹⁴ 欧盟贸易署资料(2006年)《与中国即将进行的对话中公民社会的问题》, 见 http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/october/tradoc_129853.pdf 中欧伙伴关系与合作协定磋商的贸易可持续性影响评估——全球分析报告

欧洲对此十分关注，中国内部也在激烈地讨论进一步改革和开放经济的优缺点。一些决策者警告说，中国为满足世贸组织条件而进行了一系列严峻的改革，在这些改革完成之后，中国有可能产生“改革疲劳症”¹⁵ 除此之外，中国的决策者指出，中国已经采取了许多措施以解决以上提到的国内外关注的问题。在 2007 年 6 月 13 日举行的第 22 届欧共体—中国联合委员会，双方首次达成了一致，认为当前欧盟对中国巨大的贸易逆差对双边贸易关系的发展是很不利的。为解决此问题特设立了高层工作小组，工作小组会针对 2007 年 11 月 28 日在北京举行的中欧峰会发布最新的研究报告。

表 4: 中国的主要环境目标

2010 年目标 (十一·五计划)*

- 将每公吨能源，钢铁，和其他资源的生产量提高 25%
- 将每单位 GDP 的能源消耗降低 18%
- 将用于农业灌溉的水资源平均利用率提高 50%
- 将工业固体废物的重新利用率提高 60%
- 将主要可再生资源的回收和重新利用率提高 65%
- 5 年之内将主要污染物的排放量降低 10%

2020 目标 (可再生能源法)

- 可再生能源的使用占能源总消耗的 10%

来源: 中国国务院(2005)

*目标数据以 2003 的数据作为比较基准

社会方面，中国正逐步提高 2007 年 6 月 29 日通过的劳动合同法规定的标准，欧盟贸易联盟和其他利益相关者对中国的这一努力表示欢迎。¹⁶ 在中国国内，中国重点推行“和谐社会”理念，努力重新导向经济增长方式以实现社会的平衡发展。快速的经济改革中，城镇与农村人口的不平等问题亟待解决。十一·五计划以及相关的法律和规定¹⁷，如中国新的《可再生能源法》，包含了重要的政策指导，目标是降低污染，提高能源利用率。这些措施显示了中国的领导层在解决环境问题上的巨大作用。(见表 4)。

在这个问题上，贸易委员会委员曼德森多次提到“让中国走上正确道路”的重要性，将欧盟—中国的贸易关系形容是处在“十字路口”上。¹⁸ 伙伴关系与合作协定涉及的范畴广阔，有利于将贸易政策目标与可持续发展领域中的更广泛合作目标结合起来，例如，能源利用率、生物多样性和自然资源保护、以及其他的社会事务。下一部分将会就经济和贸易问题作出进一步说明，而这些经济和贸易问题将会是伙伴关系与合作协定谈判的主题。接下来的部分将会就可持续发展问题进行研究，这也是接下来贸易可持续性影响评估的重点。

¹⁵ 努顿 (2005 年)《批评狂潮—关于对外金融业务和新自由主义经济政策的辩论》。《中国领导论坛》。

¹⁶ 欧盟工会联盟资料 (2007 年) 欧盟工会联盟资料对中国新的劳动合同法表示欢迎，见<http://www.etuc.org/a/3792>

¹⁷ 新的环境条例草案以及更加严格的申请程序，见第六部分“环保商品和服务业摘要”。

¹⁸ 见彼特·曼德森的演讲 (斯特拉斯堡, 2007 年 7 月 10 日), http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/july/tradoc_135226.pdf